



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

El Financiamiento Climático en Colombia

Edgar Hernán Cruz Martínez

Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Noviembre, 2018

dnp.gov.co



@DNP_Colombia @cgfsisclima



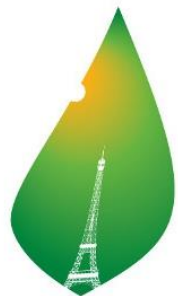
DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Contexto internacional

1

El Financiamiento Climático en Colombia

¿Por qué estamos hablando de financiamiento climático?



PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21·CMP11

Acuerdo de Paris

Art. 2c “La totalidad de los flujos financieros deben ser consistentes con las trayectorias necesarias para cumplir los objetivos de mitigación y adaptación”



United Nations Framework
Convention on Climate Change

Identificación de
necesidades

Movilización de
recursos

Mecanismos
financieros
multilaterales

Transparencia

Tomado de: UNFCCC Alejandro Kilpatric, Team Leader, Climate Finance and Capacity Building Unit,

Progresos recientes en la movilización de financiamiento climático a nivel internacional

La escala es fundamental

- **Emisiones bonos verdes a 2017:** US\$160.000 millones (*Fuente Climate Bond Initiative Octubre*)
- **Inversión en energías renovables 2017:** US\$279.800 millones (*Fuente. Global trends in renewable energy investment. UN Environment 2018*)
- **Inversiones de la banca multilateral en cambio climático en 2016:** US\$35.200 millones. 77%mitigación y 23%adaptación (*Fuente: Banco Mundial Sept 2017*).
- **Inversiones en combustibles fósiles 2017:** US\$716.000 millones. (*Fuente IEA: World Energy Investment 2018*)
- **Países o jurisdicciones con un precio al carbono:** 45 países y 25 provincias o ciudades. Ingresos generados para sector publico en 2016: US\$33.000 millones (*Fuente Carbon Pricing Leadership, Octubre 2017*).
- **Compromisos para desinvertir de empresas que proveen combustibles fósiles.** US\$6,2billones (Acumulado a 2017 – Fuente GoFossilFree)

Instucionalidad del Financiamiento Climático: Comité de Gestión Financiera

2

El Financiamiento Climático en Colombia

Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA

- ✓ Instancia de coordinación **interinstitucional** y diálogo **público-privado** sobre finanzas climáticas.
- ✓ Su objeto de trabajo es **generar lineamientos de política pública** para la inclusión de criterios de cambio climático en la planificación económica y financiera del país.
- ✓ Su meta es garantizar el flujo necesario de recursos financieros (públicos, privados y de cooperación internacional) para **cumplir las metas nacionales en adaptación y mitigación del cambio climático.**



Componentes Estrategia Nacional de Financiamiento Climático

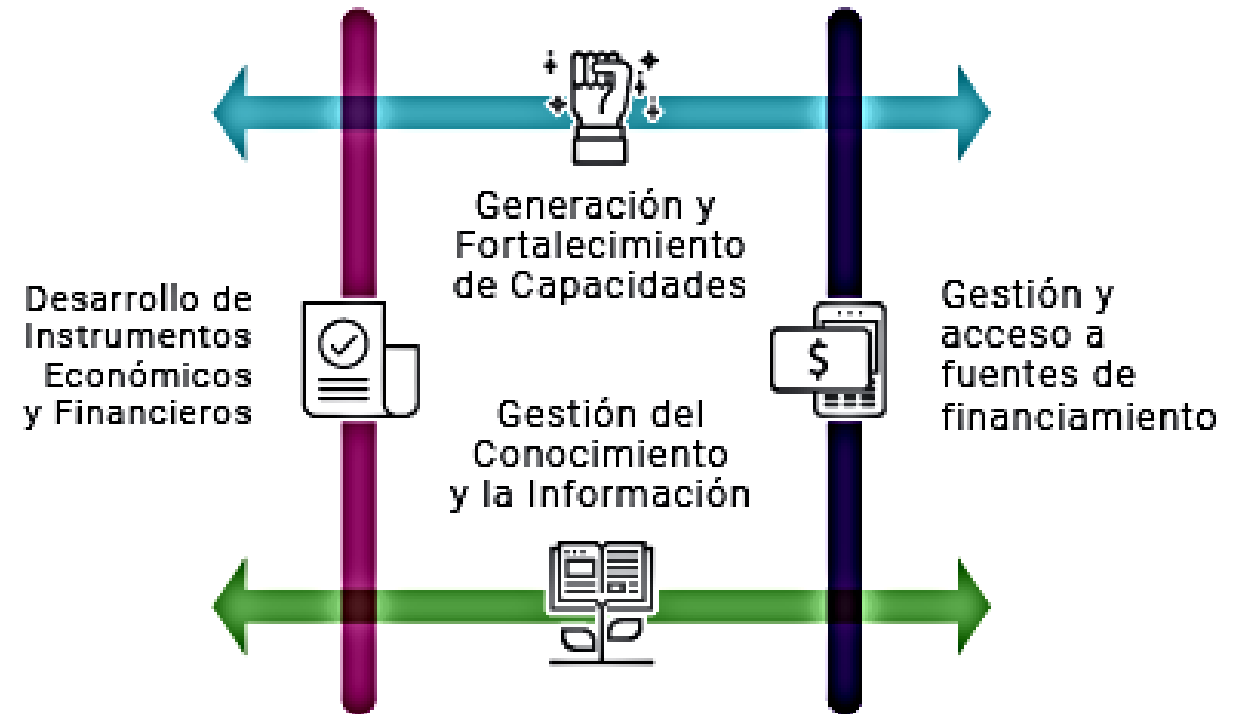
Objetivo

Identificar los mecanismos que permitan movilizar de manera sostenible y escalable los recursos para lograr los objetivos de la Política Nacional de Cambio Climático -PNCC.

Visión

En 2030, se habrá incorporado el cambio climático en los ciclos de planeación, ejecución y evaluación, económica y financiera de políticas y proyectos de Colombia; y se habrá garantizado financiación sostenible y escalable para un desarrollo bajo en emisiones y resiliente con el clima

Componentes



Integrantes del Comité de Gestión Financiera



Secretaría técnica



Nodos Regionales de Cambio Climático

Caribe e Insular, Pacífico Sur, Centro Oriente Andino, Nor Andino, Antioquia, Eje Cafetero, Amazonia, Orinoquia y Pacífico Norte

Comités de la Comisión Intersectorial de Cambio Climático

- Comité de Información Técnica y Científica de Cambio Climático
- Comité de Asuntos Internacionales
- Comité Técnico de la Comisión Intersectorial

Representación regional

Otros comités del SISCLIMA

Entidades del orden nacional



Banca de desarrollo y sector privado



Estrategias nacionales de CC



Marco legal

El marco legal para el cambio climático se ha consolidado en los últimos años

Conpes 3700 de 2011

Creación del SISCLIMA – incluyendo CGF

Decreto 298 de 2016

Establece el SISCLIMA y crea el CGF

Acuerdo 001 de 2016 de la CICC

Reglamento SISCLIMA y define para el CGF: objetivo, integrantes, funciones

Política de Cambio climático 2017

Línea transversal de Financiamiento

Ley de Cambio climático

Ley 1931 de 2018

Ratificación Acuerdo de Paris

Ley 1844 de 2017 – vigente 11 Agosto 2018

Plan de Desarrollo 2018 – 2022

Pacto por Colombia, pacto por la equidad
(en proceso de aprobación)

LEY 1931 /18 POR LA CUAL SE ESTABLECEN DIRECTRICES PARA LA GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

Título III- Instrumentos para la Gestión del Cambio Climático

Capítulo I Instrumentos de planificación

- La **NDC** y la **Política** como instrumentos sombrilla.
- Los **PIGCCS** y los **PIGCCT**, las Comunicaciones Nacionales, los INGEI y BUR como referentes.
- El **cambio climático en la planificación territorial** y del desarrollo.
- Articulación con gestión del riesgo

Capítulo II Información, Ciencia, Tecnología y Educación

- Crea el **Sistema Nacional de Información sobre el Cambio Climático**.
- **Sistema de monitoreo de bosques y carbono**.

Título IV- Instrumentos económicos para la gestión del cambio climático

Capítulo I Instrumentos económicos

- Definición de los **cupos transables de emisión de GEI**
- Programa nacional de cupos transables de emisión de GEI
- **Regulación de emisiones, reducciones y remociones de GEI**
- Régimen sancionatorio

Capítulos II y III Instrumentos financieros y económicos

- Destinación de los recursos generados por las subastas del PNCTE.
- ET podrán establecer exenciones, beneficios o tarifas diferenciales del impuesto predial.
- Se crean otros

El financiamiento Climático en Colombia

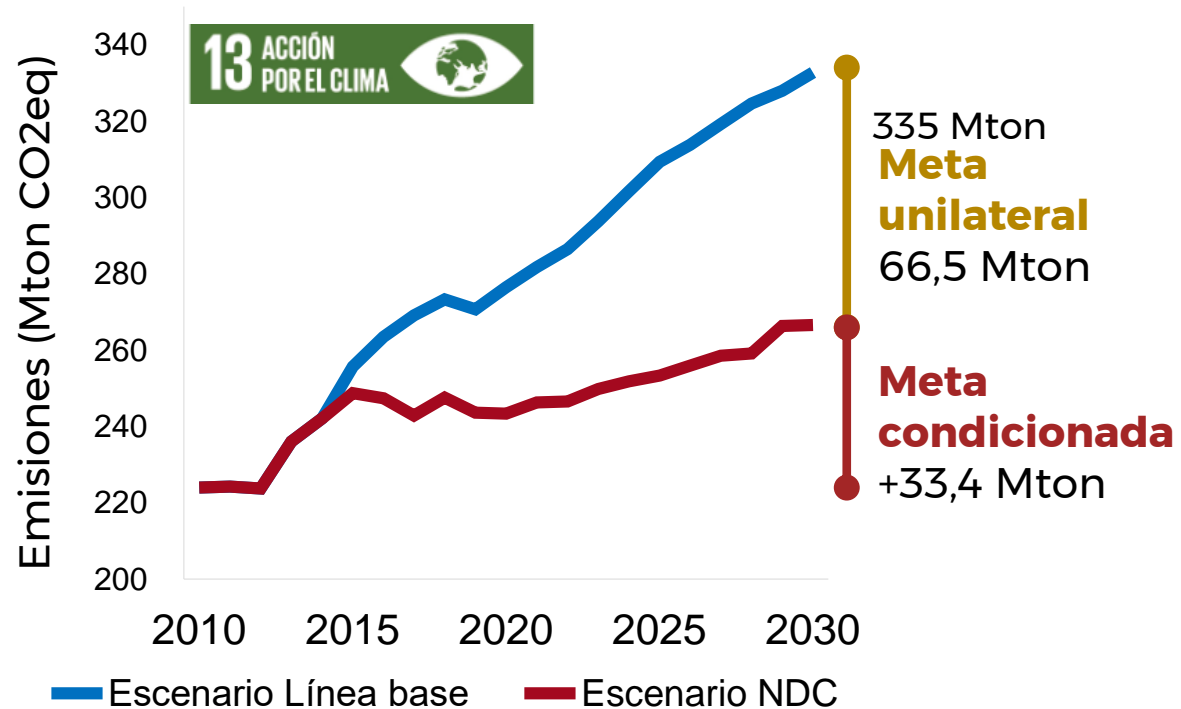
3

La agenda de cambio climático en Colombia y el rol del financiamiento

Compromisos de Colombia en materia de cambio climático

Tenemos la meta de reducir las emisiones de carbono en un 20% al 2030 y cumplir con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 – Acción Climática.

Mitigación



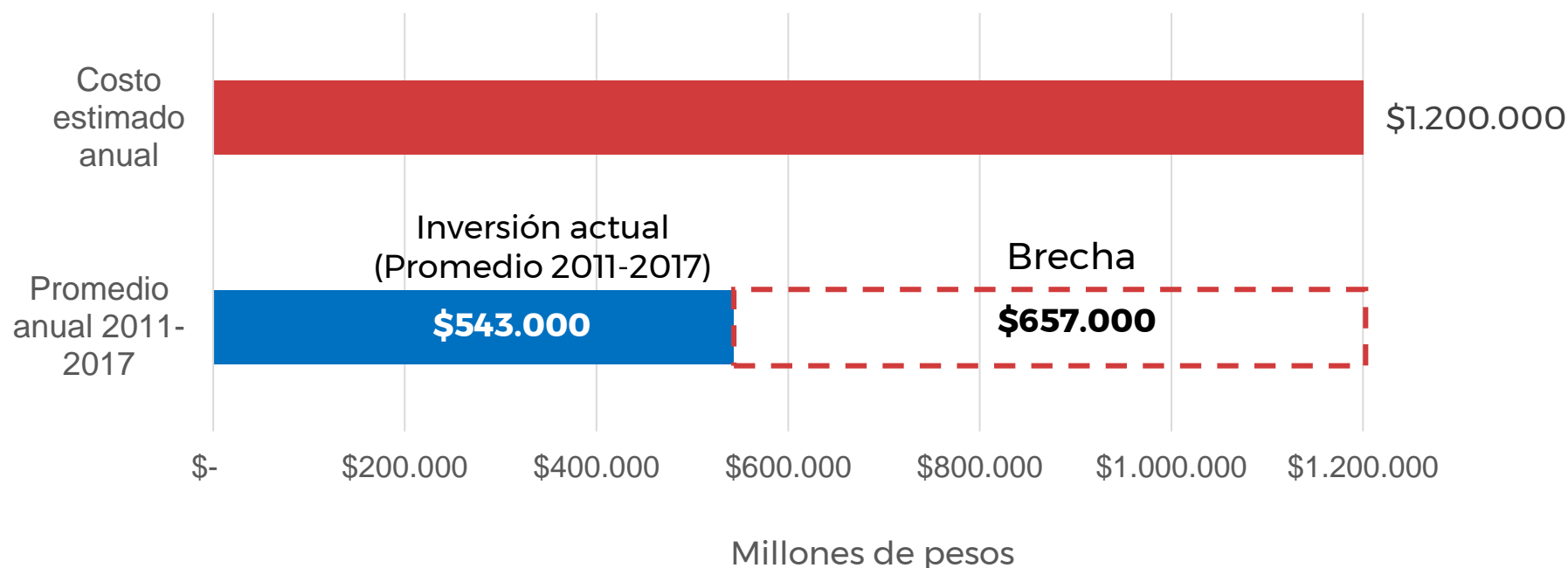
Adaptación

- 100% del territorio con Planes Integrales de Cambio Climático
- 2,5 millones de hectáreas más en áreas protegidas
- 36 páramos delimitados y protegidos
- 15 departamentos en mesas técnicas agroclimáticas y 1 millón de productores informados
- 10 gremios agrícolas con capacidad para adaptarse
- 6 sectores económicos implementando acciones
- Sistema Nacional de Indicadores de Cambio Climático
- Cuencas prioritarias planeadas para el cambio climático
- Fortalecimiento de estrategias de educación

Necesidades de financiamiento del cambio climático en Colombia

La inversión estimada para cumplir la meta en mitigación asciende a **\$3,1 billones de pesos anuales**. **38%** corresponden a **inversiones públicas domésticas (\$1,2 billones)**.

Inversión pública doméstica asociada a cambio climático con objetivo de mitigación (millones de pesos)



Para cumplir la meta debemos cerrar la brecha

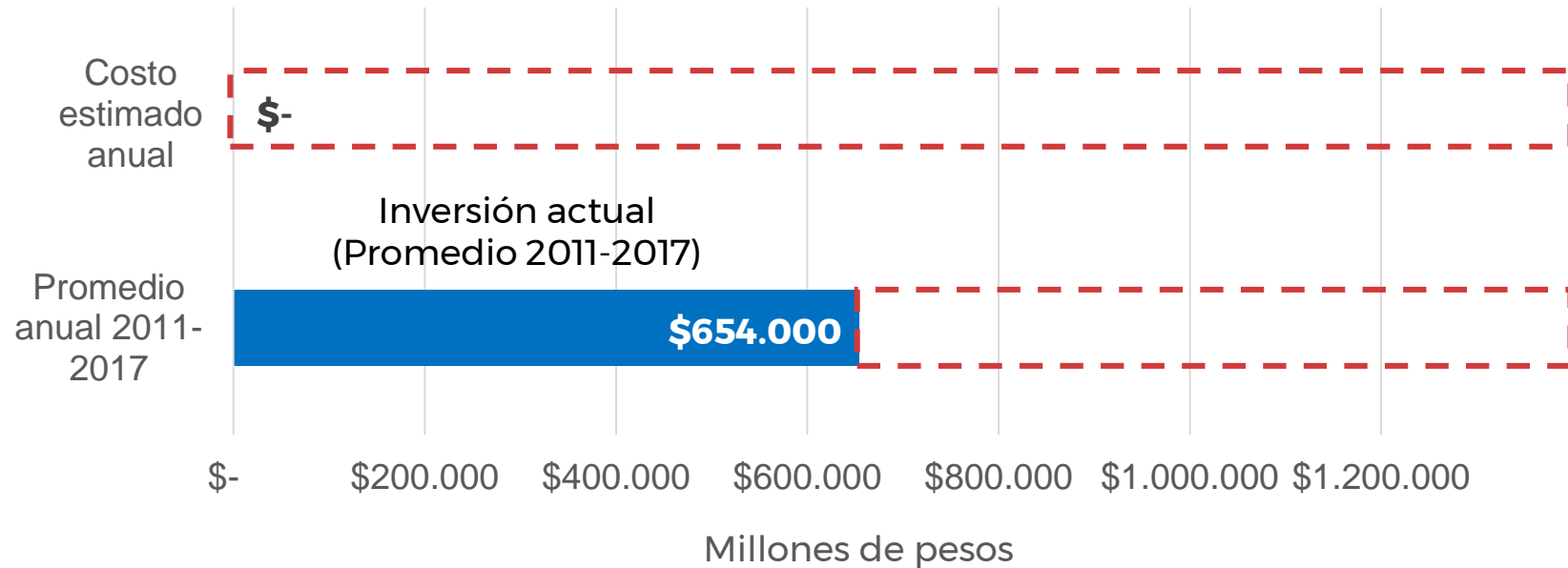
La brecha de inversión pública doméstica en mitigación es de más del 50% de la inversión requerida

Fuente: DNP, 2018

Necesidades de financiamiento del cambio climático en Colombia

El país debe estimar la inversión necesaria para cumplir con las metas en adaptación.

Inversión pública doméstica asociada a cambio climático con objetivo de adaptación



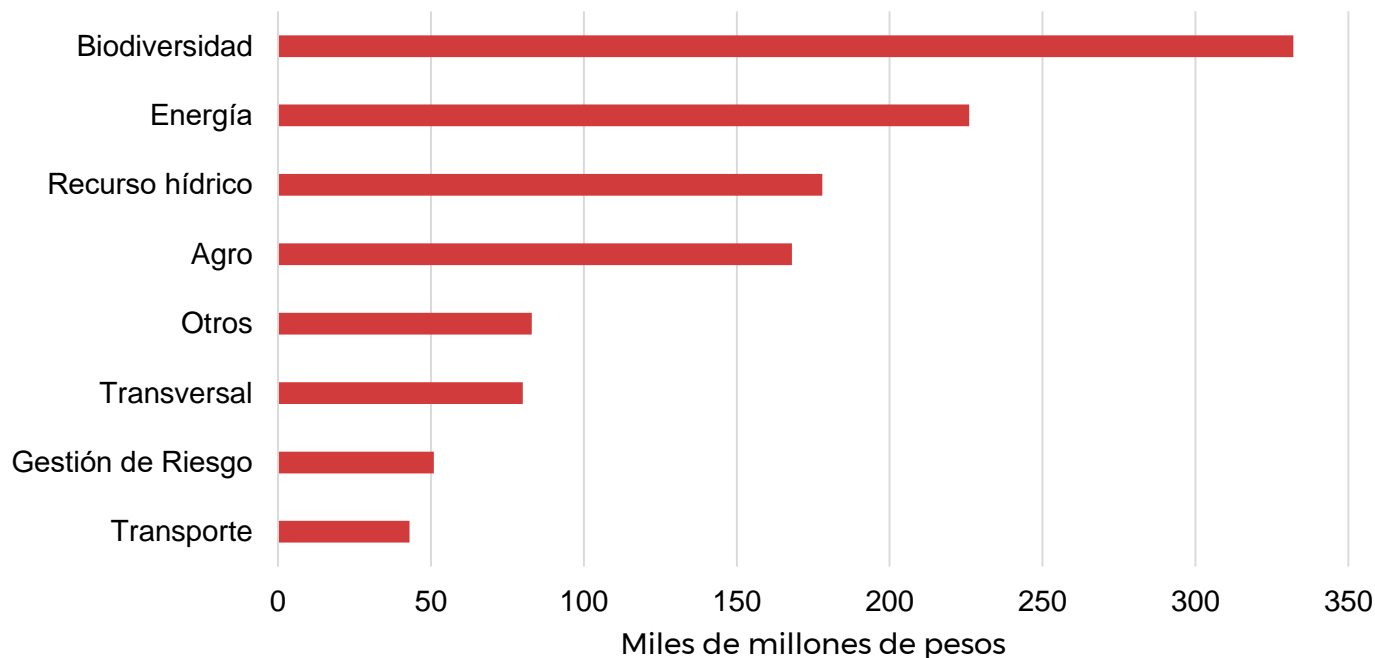
El promedio de inversión pública anual en temas asociados a la adaptación entre 2011 y 2017 es de \$654mil millones de pesos

Fuente: DNP, 2018

Caracterización de los recursos públicos asociados a cambio climático en Colombia

La inversión doméstica asociada a cambio climático en 2017 fue de **0,16% del PIB**

Recursos públicos destinados al cambio climático por sector en 2017



CAMBIOS EN TENDENCIAS EN 2017 FRENTE A AÑOS ANTERIORES

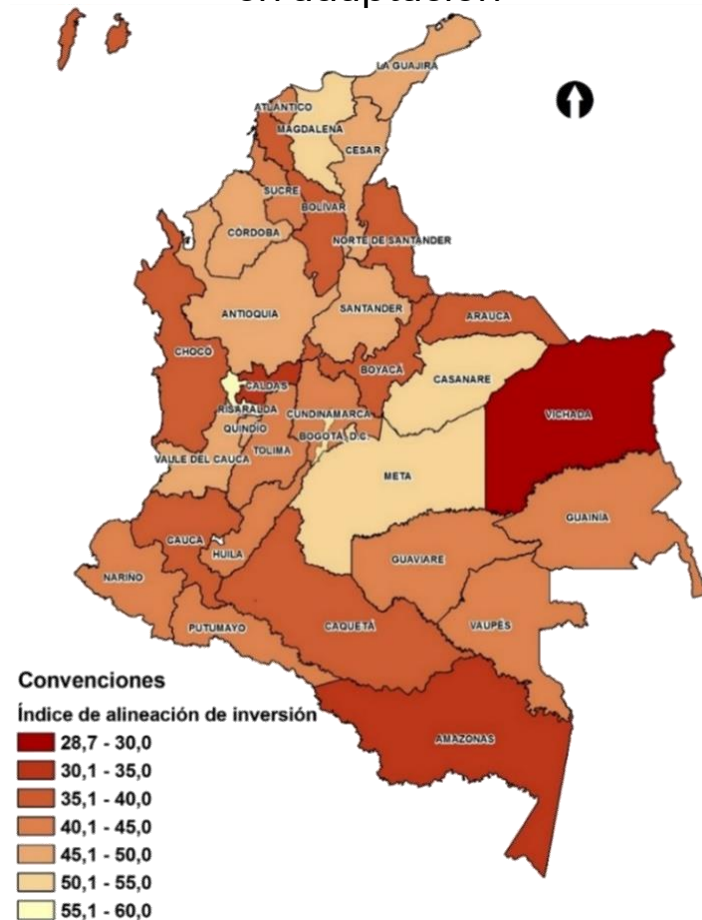
- Aumentó la participación de inversiones del sector ambiente (biodiversidad y recurso hídrico) llegando al **44% del total**, explicadas por mayor inversión áreas protegidas y protección de cuencas (la participación promedio 2011-2016 fue del 31%).
- Aumentó la participación del sector energético alcanzando **el 20% del total de inversiones** (el promedio 2011-2016 fue del 10%), explicado por las inversiones en energización rural con fuentes no convencional en zonas no interconectadas.
- Este último sector muestra que los sectores productivos si tienen la capacidad para incrementar su volumen de financiamiento climático, lo cual es necesario para cumplir la meta del NDC.

Fuente: DNP, 2018

Eficiencia de las inversiones de cambio climático en Colombia

En el país, existe una baja alineación entre las necesidades y las inversiones en adaptación.

Alineación territorial de las inversiones en adaptación



- La alineación de las inversiones es una medida que compara la distribución de recursos con la distribución de los componentes del riesgo.
- En promedio la alineación nacional es del 40% de los recursos de adaptación al cambio climático.

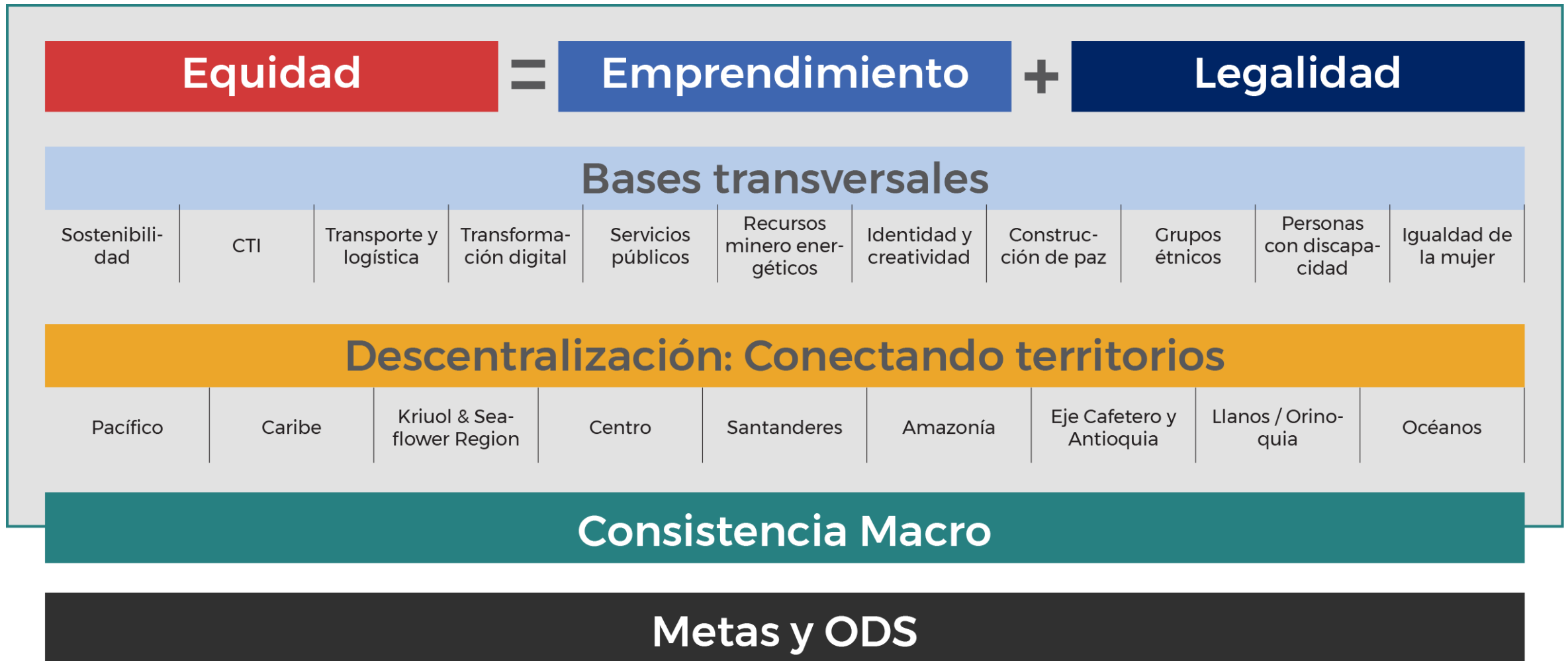
Fuente: DNP, 2018.

Agenda de cambio climático en Plan de Desarrollo 2018-2022

4

El Financiamiento Climático en Colombia

Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



“Pacto por la Sostenibilidad: Producir Conservando, Conservar Produciendo”

La agenda ambiental es transversal e impulsa una **convivencia armoniosa** entre **distintas formas de producción**, esto la hace un **gran activo**, un gran patrimonio para nuestra sociedad. **Producir conservando y conservar produciendo**, es nuestra premisa.

IV. Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo

Actividades productivas comprometidas con la sostenibilidad y la mitigación del cambio climático:

- Paquetes tecnológicos y servicio de extensión rural para reconversión hacia modelos de producción agropecuaria sostenible
- Estrategias para implementar transporte sostenible en todos los modos
- Implementación de proyectos en el marco de la Estrategia Nacional de Economía Circular

Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la Nación:

- Puesta en marcha del Protocolo Interinstitucional de Lucha contra la Deforestación y creación del Consejo Nacional
- Implementación del Programa Nacional de Pago por Servicios Ambientales
- Impulso a la bioeconomía, la economía forestal, los negocios verdes y el turismo sostenible

Colombia resiliente: prevención del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático:

- Sistema Nacional de Alertas Tempranas y mecanismos para su replicabilidad regional
- Implementación de estrategias de adaptación al clima en territorios vulnerables

Instituciones ambientales modernas, educación ambiental y prevención de conflictos socio-ambientales:

- Proyecto de Ley de Reforma de las CAR y optimización del proceso del Licenciamiento Ambiental
- Interoperabilidad y acceso a información estratégica en materia ambiental de cambio climático y riesgo de desastres
- Estrategia de educación ambiental para generar conciencia y apropiación social de la riqueza natural
- Creación de 5 centros regionales para el diálogo y la prevención de conflictos socio-ambientales

METAS A DESTACAR

Pasar de 1.700 a 6.600 vehículos eléctricos en el parque automotor

Aumentar la participación de la producción agrícola con criterios de sostenibilidad en 2,5 p.p. (de 0,5% a 3%)

Pasar de 65 mil a 260mil hectáreas bajo Pago por Servicios Ambientales

32 departamentos implementan iniciativas de adaptación al cambio climático

Pasar de 4 a 30 CAR con un índice de desempeño institucional superior al 90%

El cambio climático en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

Mitigación

- Impulsar la implementación de los planes de cambio climático para el cumplimiento de las metas sectoriales.
- Afianzar los instrumentos para el monitoreo y seguimiento del cumplimiento de las metas nacionales de mitigación.

Adaptación

- Incorporar la información del cambio climático en la toma de decisiones en sectores y territorios.
- Establecer y monitorear las metas de adaptación al cambio climático de sectores y territorios.
- Consolidar modelos de desarrollo territorial que promuevan un desarrollo resiliente al clima y bajo en carbono.

Financiamiento

- Desarrollar instrumentos innovadores económicos y de mercado que incentiven la movilización de recursos financieros del sector productivo hacia acciones de cambio climático.
- Identificar las necesidades y brechas de inversión para el cumplimiento de las metas de adaptación.

Rastreo del financiamiento privado

5

El Financiamiento Climático en Colombia

Principales resultados

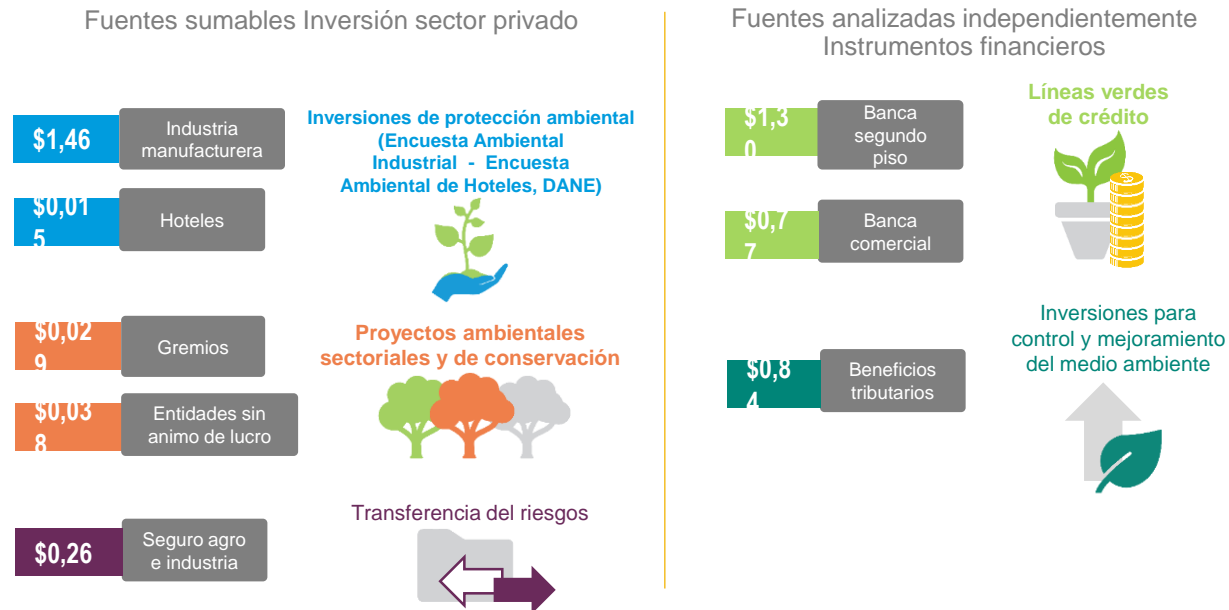
Metodología para el rastreo de financiamiento privado



Financiamiento privado - resultados



Durante el periodo 2011 – 2015 fue posible rastrear para Colombia COP \$1,8 billones de flujos de inversión privada orientados a actividades que tienen algún tipo de relación con la gestión del cambio climático. Esta cifra no puede entenderse como una cifra global de inversión efectiva ya que existe información en común entre las diferentes fuentes por esta razón se clasificaron en dos tipos:



Cifras en billones del 2015
Fuente: Elaboración propia

Principales resultados y mensajes estratégicos

Análisis del financiamiento privado



Las fuentes de información no permiten establecer el origen del financiamiento

Este aspecto constituye uno de los temas cruciales en el que deberán concentrarse los esfuerzos para poder contar con un panorama general que permita entender el rol de los diferentes eslabones de la cadena y la manera cómo fluyen los recursos entre las diferentes fuentes y sectores de la economía

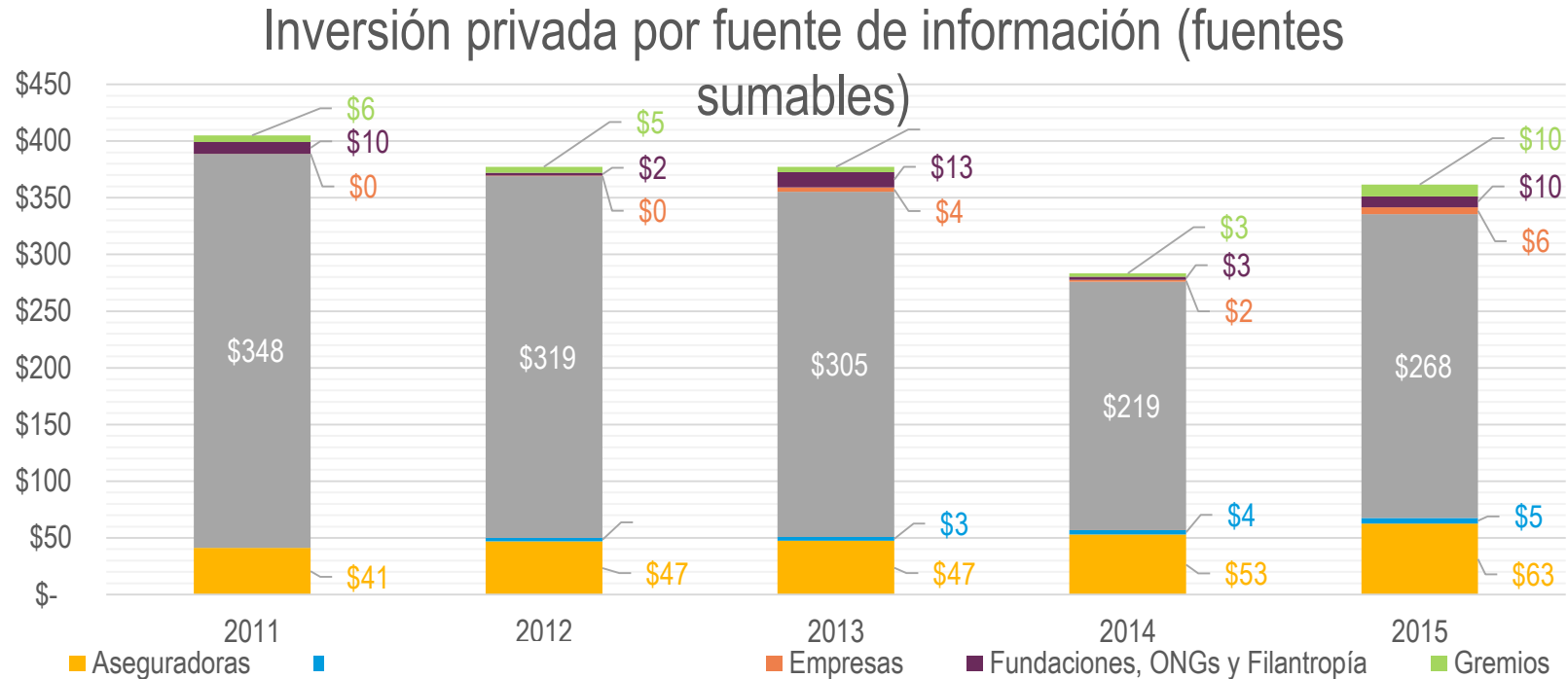


Lograr acceder a la información de sectores estratégicos

Es clave rastrear información privada de sectores como el agropecuario, forestal y minas y energía. Igualmente se recomienda incluir información de PYMES e incentivar una mayor divulgación y sistematización de la inversión de las entidades regionales y autoridades ambientales

Principales resultados

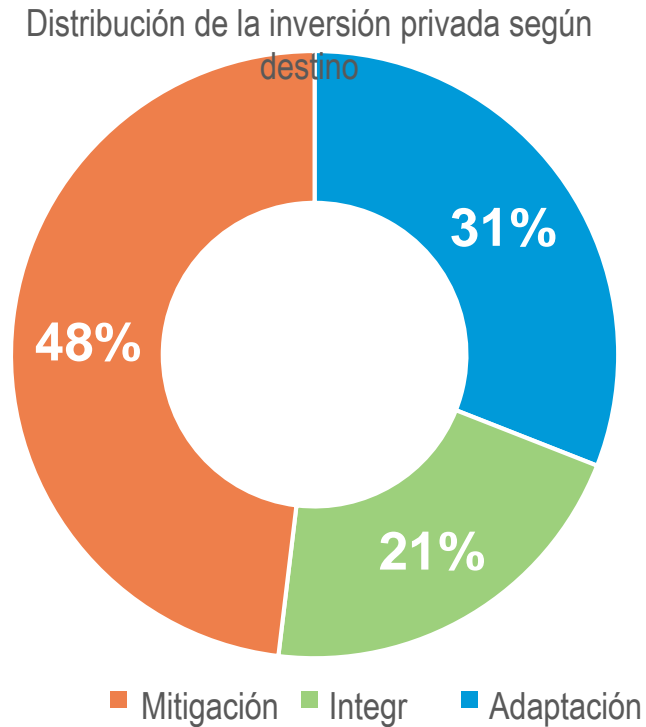
Financiamiento privado



Promedio Anual Inversión (2011-2015) **\$0,36 billones** en pesos de 2015
 0,045% del PIB Colombia 2015 ~800 billones COP

Principales resultados

Financiamiento privado



Involucramiento sector privado en metas de adaptación

Requiere un mayor entendimiento y cuantificación de los riesgos que implica el cambio climático para el negocio



Rol sector asegurador

La baja penetración de las pólizas de aseguramiento del muestra la necesidad de fortalecer las estrategias de transferencia del riesgo frente a eventos climáticos recurrentes y extremos



Articulación empresas y gestión del cambio climático

Es necesario que las empresas logren integrar la gestión del cambio climático (mitigación de GEI y adaptación) con la estrategia de sostenibilidad y con la gestión del riesgo empresarial

Principales resultados y mensajes estratégicos

Análisis del financiamiento privado



Productos verdes (bancos)

A través de su portafolio de productos verdes la banca tiene un gran potencial para financiar acciones de mitigación de GEI de acuerdo a las características de las emisiones regionales. Sin embargo, deberá aumentar los esfuerzos de financiación en acciones de adaptación al cambio climático que es donde mayores necesidades tiene el país, las regiones y los sectores



Riesgo climático

Los bancos deben incluir la gestión del riesgo climático dentro de su proceso de toma de decisiones de financiamiento, así como la des carbonización de sus portafolios, lo anterior para apoyar los compromisos nacionales en materia de cambio climático

Principales resultados y mensajes estratégicos

Análisis del financiamiento privado



Beneficios tributarios

En materia de mitigación de GEI, es recomendable impulsar desde el sector público una integración entre las regulaciones ambientales e incentivos ambientales con las líneas de la política nacional de cambio climático para optimizar las inversiones y esfuerzos del sector privado

Por cada peso que el Estado aprobó como beneficio tributario, el sector privado invirtió COP \$2,58 pesos en actividades orientadas a cambio climático

Ampliar el alcance de los incentivos a otras líneas de la política de gestión del cambio climático, por ejemplo, desarrollo rural resiliente y bajo en carbono. Adicionalmente, incentivar la inversión en las líneas de investigación, ciencia e innovación

Principales resultados y mensajes estratégicos

Análisis del financiamiento privado



El rol del sector asegurador en la gestión del riesgo climático

El sector asegurador tiene un importante reto en aumentar sus tasas de penetración y desarrollar un portafolio de seguros climáticos

Este sector es un importante actor frente a la protección financiera, pues no solo contribuye como fuente de financiación sino por su experiencia en análisis, gestión y transferencia de riesgos

No obstante, los mecanismos de protección financiera para eventos del clima siguen siendo insuficientes para hacer frente a la magnitud del desafío de los efectos del cambio climático



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co